



EBROFROST DENMARK A/S
Odensevej 16
5853 Ørbæk

Teknik- og Miljøafdelingen
Natur og Miljø

Rådhuset, Torvet 1
5800 Nyborg

Betjen dig selv på
www.nyborg.dk

29. oktober 2019

Sagsnr.:
450-2010-81216

Sagsbehandler:
Tom Rosendahl Larsen

Telefon: 6333 6937

Email:

Send altid personfølsomme oplysninger via din digitale postkasse på borger.dk

Afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

For:

Ebrofrost Denmark A/S

Odensevej 16, 5853 Ørbæk

Matrikel nr.: 12n Ørbæk By, Ørbæk

CVR-nummer: 15736240

P-nummer: 1000969680

Listepunkt nummer: J 201

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

Dato: 29. oktober 2019

Godkendt:

Elisabeth Oxenbøll Sørensen
Grubeleder Natur og Miljø

/

Tom Rosendahl Larsen
Miljø sagsbehandler

Annonceres den 29. oktober 2019

Klagefristen udløber den 26. november 2019

Søgsmålsfristen udløber den 29. april 2020

INDLEDNING

Ebrofrost Denmark A/S, Odensevej 16, 5853 Ørbæk, matr. nr. 12n Ørbæk By, Ørbæk, er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen¹ på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens tætte placering til beskyttede boliger. Ebrofrost Denmark A/S har et oplag af ammoniak på i alt 9,4 tons i virksomhedens køleanlæg. Virksomheden fik en miljøgodkendelse af ammoniak anlægget i 2009. Nyborg kommune anmodede 24. august 2015 om fremsendelse af ajourført sikkerhedsdokument. Første udkast til det reviderede sikkerhedsdokument blev indsendt til Nyborg Kommune 13. juni 2016. Virksomheden navn var på daværende tidspunkt Danrice A/S, men skiftede i 2018 navn til Ebrofrost Denmark A/S. Sikkerhedsdokumentet er siden da i dialog med myndighederne blevet revideret ad flere omgange.

Med sikkerhedsdokumentet samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderes det:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst begrænse følgerne af sådanne uheld
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system til gennemførelse af planen
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske

Ammoniakkøleanlæg er et trykbærende anlæg, som indeholder et giftigt stof, nemlig ammoniak. Gennem denne afgørelse i medfør af risikobekendtgørelsens bestemmelser varetages risikoen ved ammoniakken som giftigt stof, mens problematikkerne omkring det, at anlægget er trykbærende, varetages af Arbejdstilsynet med tilhørende bekendtgørelser om trykbærende anlæg.

I sikkerhedsdokumentet beskrives de værste tænkelige uheldsscenerier, der medfører udslip af ammoniak, og der er foretaget en konsekvensberegning samt risikovurdering af disse. Med henblik på at forebygge uheld har virksomheden implementeret en række procedurer til sikring af, at køleanlægget vedligeholdes og serviceres efter gældende regler, samt at der regelmæssigt foretages risikovurdering af anlægget.

Virksomhedens ammoniakinstallationer er konstruktionsgodkendt efter de på konstruktionstidspunktet gældende forskrifter i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til kølesystemer og varmepumper, DS/EN378.

Virksomhedens håndtering af nødsituationer er beskrevet i virksomhedens interne beredskabsplan. Der er ydermere i afgørelsen stillet krav om en plan for tiltag, der begrænser konsekvenser af uheld, samt letter beredskabets indsats i forbindelse hermed.

Nyborg Kommune og Beredskab Fyn har sammen vurderet sikkerhedsdokumentet og sikkerhedsniveauet på virksomheden og holder løbende øje med forholdene på virksomheden, ved regelmæssige fælles tilsyn på virksomheden.

Ebrofrost Denmark A/S er en eksisterende virksomhed, og ammoniakkøleanlægget har eksisteret igennem flere år. Det vurderes, at sikkerheden vedrørende anlægget overordnet set bliver forbedret som følge af de tiltag, der følger af risikobekendtgørelsens dokumentationskrav samt vilkårene i nærværende afgørelse.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Det vurderes, at sikkerhedsniveauet er acceptabelt, samt at sandsynligheden for uheld – og dermed den overordnede risiko ved anlægget – vurderes at være sikret gennem blandt andet det nuværende niveau for efterlevelse af kravene i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til køleanlæg og varmepumper, EN378.

Derfor er der stillet vilkår om, at alt drift, vedligehold, ændringer og journalføring til enhver tid skal overholde kravene i EN378, således at der sker løbende forbedringer af anlægget, idet alle fremtidige ændringer udføres i henhold til den på det pågældende tidspunkt gældende version af standarden, ligesom der ved vedligehold og reparation bliver vurderet muligheden for tilsvarende opgradering.

Der stilles med afgørelsen også krav om, at virksomheden identificerer og implementerer mulige konsekvensbegrænsende tiltag i samarbejde med beredskabet og kommunen, således at det sikres, at uheldssituationer håndteres på mest optimale vis. Der vil derudover blive gennemført risikoinspektioner på anlægget hvert 2. år frem for hvert 3. år, der er minimumsfrekvensen i henhold til risikobekendtgørelsen.

Det vurderes overordnet, at dette eksisterende anlæg på Ebrofrost Denmark A/S kun bliver sikrere end hidtil, og at risikoen fra anlægget reduceres i forhold til hidtil, i kraft af at anlægget er blevet omfattet af risikobekendtgørelsen, og at der med denne afgørelse stilles yderligere krav til styring og kontrol med anlægget, samt nedbringelse af risikoen.

AFGØRELSE OG VILKÅR

Denne afgørelse omfatter virksomhedens sikkerhedsniveau.

På grundlag af oplysningerne i afsnittet "vurderinger og bemærkninger" og sikkerhedsdokument af 30. januar 2018 meddeler Nyborg Kommune i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1 afgørelse vedrørende sikkerhedsniveauet for Ebrofrost Denmark A/S, Odensevej 16, 5853 Ørbæk.

Afgørelsen træffes på vilkår, som træder i kraft tre måneder efter datoen for meddelelsen af afgørelsen.

Vilkårene er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

Der fastsættes følgende vilkår:

Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau

1. Et eksemplar af nærværende afgørelse skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
2. PI-diagrammer over anlæggets opbygning skal til enhver tid være opdaterede. Det skal sikres, at der også i uheldssituationer er adgang til de opdaterede PI-diagrammer.

Indretning og drift af ammoniakkøleanlæg

3. Ved fremtidige ændringer af ammoniakanlæggets konstruktion skal det sikres, at ændringerne til enhver tid følger forskrifterne i den på det pågældende tidspunkt gældende version af standarden "DS/EN 378 Kølesystemer og varmepumper. Sikkerheds- og miljøkrav Del 1, 2, 3 og 4" samt reglerne i Arbejdstilsynets bekendtgørelse om indretning, ombygning og reparation af tryk-bærende udstyr.
4. Virksomheden skal via udstyr, instrukser/procedurer og/eller fysiske barrierer sikre:
 - at der ikke sker afstrømning til regnvandskloakker i tilfælde af spild af ammoniak.
 - at spildevandsforbindelsen til det offentlige renseanlæg kan afbrydes ved spild af flydende ammoniak til kloak.

Procedurer og/eller instrukser skal indgå i afprøvningen af den interne beredskabsplan.

5. Virksomheden skal til enhver tid, via tilstedeværelse af fornøden opsamlingskapacitet samt afhjælpende procedurer og/eller instrukser kunne håndtere de vandmængder, som kan opstå fra egne sikkerhedsforanstaltninger (fx sprinkleranlæg), så der ikke er fare for forurening af jord, grundvand og recipienter.

Kontrol med ændringer

6. Ved byggeprojekter på virksomheden, som ikke direkte involverer ændringer på ammoniakkøleanlægget, skal der foretages en vurdering af risikoen for akut beskadigelse af anlægsdele på ammoniakkøleanlægget med henblik på at vurdere risikoen for utilsigtede udslip. Risikovurderingen skal følges op af nødvendige

forebyggende handlinger i forbindelse med arbejdet. Risikovurderingen skal dokumenteres og være tilgængelig for kommunen.

Ved ændringer på ammoniakkeøleanlægget - udover almindeligt vedligeholdelsesarbejde - skal der ligeledes foretages en vurdering af risikoen for utilsigtede udslip, jf. principperne og arbejdsgangen i EN378-4, afsnit 5.3.

Ovenstående krav om risikovurdering gælder såvel interne som eksterne aktører. Arbejdsgangen i EN378-4, afsnit 5.3 skal sikres gennem instrukser i virksomhedens ledelsessystem og virksomhedens aftaler for fremmede håndværkere.

7. Ved ændringer på ammoniakkeøleanlægget udover 1:1 skal de ændrede anlægsdele afprøves og kontrolleres i overensstemmelse med anbefalingerne i EN378-2, afsnit 6.3.

Rør-isoleringer

8. Isoleringen på isolerede anlægsdele skal til enhver tid være intakt. Kontrol af dette skal indgå i det løbende eftersyn. Konstateres en skade på isoleringen skal dette udbedres snarest muligt.

Det skal ydermere sikres, at brudte isoleringer i forbindelse med fx reparationer genetableres straks efter afsluttet arbejde.

Egenkontrol og vedligehold

9. Virksomheden skal som en del af sin egenkontrol som supplement til lovbundne eftersyn og periodiske kontroller - føre visuelt tilsyn med udendørs rør, flanger og beholdere på ammoniakkeøleanlægget, herunder visuel kontrol af at rør-isoleringer er tætte og intakte.

Eftersynet skal føres i overensstemmelse med intervallerne i vedligeholdelsesplanen, jf. vilkår 10.

Ved eftersynet skal anlægsdelene så vidt muligt passeres i vindretningen, således at evt. lugt af udsivende ammoniak detekteres.

Det visuelle tilsyn skal foretages af køleansvarligt personale eller af personer, der har modtaget særlig instruktion i opgaven fra køleansvarligt personale.

Vedligehold skal udføres i overensstemmelse med principperne i EN378-4, afsnit 5.2.

Lovpligtigt eftersyn og periodisk kontrol, jf. ATs bekendtgørelse nr. 100 om anvendelse af trykbærende udstyr, kan erstatte et egenkontrol-tilsyn.

10. Virksomhedens sikkerhedsstyringssystem skal indeholde en forebyggende vedligeholdelsesplan, som systematisk fastlægger intervaller for kontrol med og vedligeholdelse af anlægsdele på ammoniakkeøleanlægget. Planen skal inkludere:
 - visuel kontrol med rør-isoleringer
 - visuelt eftersyn med udendørs rørsystemer og trykbeholdere, herunder flanger.
 - vedligehold og kontrol med ventilstationer, herunder afspærringsventiler, sikkerhedsventiler på kompressorer og anlægssikkerhedsventiler til det fri samt tryk- og temperaturinstrumenter.
 - vedligehold af kompressorer, kondensatorer og fordampere.

- vedligehold og funktionstest af øvrige sikkerhedsforanstaltninger/- barrierer til forebyggelse og begrænsning af større uheld, som er beskrevet i sikkerhedsdokumentet, herunder kontrol af foranstaltninger, som ikke anvendes rutinemæssigt under normal drift.

Den visuelle kontrol med isoleringer, rør, flanger og beholdere skal ske med intervaller fra 1 uge til maksimalt 1 måned. Variationen i eftersynsintervaller skal ske med udgangspunkt i en vurdering af risikoen ved de enkelte anlægsdele og/eller anlægssektioner.

Resultatet af vedligeholdelsesplanens kontroller skal forevises på forlangende.

Journalføring

11. Der skal føres journal over kølesystemet i henhold til DS/EN378-2, afsnit 6.4, samt EN378-4, afsnit 4.2. Journalen skal indeholde:

- Detaljer om alle vedligeholdelses- og reparationsarbejder
- Mængder af påfyldt eller aftappet kølemiddel
- Ændringer og udskiftninger af komponenter
- Resultater af periodiske tests og inspektioner
- Væsentlige driftsstop på systemet eller dele heraf

Der skal yderligere føres journal over:

- Egenkontrol og eftersyn med rørisoleringer, udendørs rør, flanger og beholdere, jf. planen i vilkår 10.

Journalen skal forevises på forlangende.

Indberetning

12. Virksomheden skal indberette uheld eller tilløb til uheld, jf. risikobekendtgørelsens § 12, stk. 3 og bilag 7.

13. Virksomheden skal 1 gang årligt senest 1. november indsende en årsrapport til miljømyndigheden indeholdende:

- Oplysninger om evt. igangsatte forebyggende og korrigerende handlinger for så vidt angår drift og vedligehold af og styring af sikkerheden på ammoniakleanlægget, herunder oplysninger om hvorvidt afholdte beredskabsøvelser, der involverer scenarier med ammoniak, har givet anledning til korrigerende handlinger.
- Oplysninger om evt. afvigelser og korrigerende handlinger i forbindelse med egenkontrollen, som er beskrevet i vilkår 10.
- Påfyldte og aftappede mængder ammoniak

Alarmering og konsekvensbegrænsende foranstaltninger

14. Virksomheden skal jf. afsnit DS/EN378-3, afsnit 8 sikre, at et døgnbemandet alarmsystem i tilfælde af systemfejl eller udslip af ammoniak tilkalder kompetent personale.

15. Virksomheden skal inden 1 år fra denne afgørelses meddelelse – i samarbejde med det lokale beredskab og kommunen - have identificeret og udarbejdet en implementeringsplan for:

- Tiltag, som i en uheldssituation begrænser konsekvenserne af uheldet, herunder evaluering af alarmeringssystem i forhold til alarmniveauer og direkte tilkald af medarbejdere og beredskab, samt behov og mulighed for opsamling af udstrømmende ammoniakvæske.
- Tiltag, som i en uheldssituation sikrer adgangen for beredskabet til relevante dele af virksomheden, samt tiltag der sikrer tilstrækkelig vandforsyning til eventuel kontrol af udstrømmende ammoniakdampe.

Øvrige forhold

- På baggrund af det foreliggende risikoniveau på virksomheden vil Nyborg Kommune øge frekvensen for risikoinspektioner på virksomheden. På kolonne 2-virksomheder er myndighederne normalt forpligtede til at lave risikoinspektion hvert 3. år, jf. retningslinjerne i risikobekendtgørelsens bilag 9. Frekvensen for risikoinspektion på Ebrofrost Denmark A/S, øges til mindst én risikoinspektion hvert 2. år.

VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Begrundelse for afgørelse

Nyborg Kommune har med denne afgørelse vurderet sikkerhedsniveauet på Ebrofrost Denmark A/S.

Afgørelsen om sikkerhedsniveau er begrundet i, at virksomheden med fremsendelsen af sikkerhedsdokumentet den 30. januar 2018 har dokumenteret, at virksomheden har et systematisk og gennearbejdet sikkerhedsstyringssystem til kontrol med ammoniakleanlægget, at ændringer på anlægget systematisk risikovurderes, samt at virksomheden har procedurer til håndtering af nødsituationer.

Der er lagt særlig vægt på, at det med denne afgørelse sikres,

- at virksomheden arbejder systematisk med, at risikoen fra anlægget mindskes i størst mulig grad
- at sandsynligheden for uheld mindskes i størst mulig grad,
- at konsekvenserne af de enkelte uheldsscenerier begrænses mest muligt.

Miljøteknisk vurdering

Planforhold og beliggenhed

Ebrofrost Denmark A/S placering kan ses på kortet i bilag 1.

Ebrofrost Denmark A/S er beliggende i den nordvestlige del af Ørbæk i udkanten af byen. Virksomheden er beliggende i erhvervsområde 3.E.4 i Nyborg Kommunes kommuneplan 2017 og er omfattet af lokalplan 264.

Virksomheden deler grund med virksomheden Orskov Foods A/S. De to virksomheders bygninger støder op til hinanden. Mod sydøst ligger Ørbæk by med boligområder og et plejecenter indenfor 200 meter fra virksomheden. I de andre retninger ligger marker med beboelser i det åbne land.

Virksomheden ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser, men ikke i indvindingsopland eller indenfor beskyttelseszone omkring borer.

Det nærmeste habitat-/Natura 2000 område er Kajbjerg Skov ca. 6,6 kilometer mod øst.

Generelle forhold

Der er stillet vilkår om, at en kopi af afgørelsen til enhver tid skal være tilgængelig på virksomheden, samt driftspersonalet skal være orienteret om afgørelsens indhold.

Risiko/forebyggelse af større uheld

Risikoen fra anlægget – sikkerhedsafstand

Afstanden til isokurven² for stedbunden individuel risiko på 10^{-6} pr. år, går ud over virksomhedens matrikel og inkluderer nærmeste nabo.

² Isokurven afgrænser det område indenfor hvilket risikoen for, at en person, som befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på et bestemt sted i ét år, dør på grund af et uheld på virksomheden, er 1 til 1.000.000. Det svarer til risikoen for at dø i en naturkatastrofe.

Sikkerhedsafstanden fastsættes normalt på basis af isokurven for 10^{-6} , men det vurderes, at risikoen fra virksomheden reduceres med en faktor 10, da virksomheden i tillæg til det eksisterende kvalitets- og miljøstyringssystem, efterlever kravene i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til køleanlæg og varmepumper, EN378³, som sikrer systematisk vedligehold, egenkontrol med anlægget og løbende risikovurderinger. Derfor reduceres sikkerhedsafstanden tilsvarende, således at det sædvanlige acceptkriterie, svarende til isokurven for 10^{-5} , hvilket ikke opnås i beregningerne, i denne sammenhæng giver den samme sikkerhed som det normalt accepterede 10^{-6} . Isokurven for 10^{-5} ligger indenfor virksomhedens skel og overholder derfor de normalt anvendte kriterier for sikkerhedsafstanden.

Den samfundsmæssige risiko beregnes ud fra estimering af, hvor ofte grupper af personer kan udsættes for konsekvenser af mulige store uheld på virksomheden. Således indgår der aktuelle befolkningsdata i beregningerne, og det estimeres, hvor store grupper af personer der er samlet på samme tid og sted, samt hvilken udendørs eksponering disse grupper har til mulige uheld på virksomheden. For vurdering af acceptkriterierne for samfundsmæssig risiko er der taget udgangspunkt i accept-kriterierne som defineret i Miljøstyrelsens miljøprojekt 112, ref. 3. Den beregnede samfundsmæssige risiko er beregnet ud fra den stedbundne risiko og koblet med opstillingen af befolkningsdata og eksponering. Samfundsrisikoen er beregnet til at ligge i det acceptable område.

Risikoen fra anlægget – maksimal konsekvensafstand

Der er i forbindelse med dokumentationen for virksomhedens sikkerhedsniveau foretaget både kvantitative og kvalitative beregninger af virksomhedens sikkerhedsniveau.

Ebrofrost Denmark A/S har med sikkerhedsdokumentet – senest med revisionen af sikkerhedsdokumentet, som er fremsendt den 30. januar 2018 – fremsendt beregninger af virksomhedens risiko, udtrykt som beregninger af den kvantitative risiko, samt en kvalitativ vurdering af risikoen ved barrierediagrammer og beregning af barrierepoint.

Den maksimale konsekvensafstand kan ses på kortet i bilag 2.

Den maksimale konsekvensafstand fastsættes normalt på basis af isokurven for 10^{-9} . Da risikoen fra virksomheden er reduceret med en faktor 10, bruges her isokurven for 10^{-8} . Isokurven for 10^{-8} går ikke ud over institutioner, der indgår i det offentlige beredskab og dermed overholdes de normalt anvendte acceptkriterier for den maksimale konsekvensafstand.

Nyborg Kommunes vurdering af risikoen

Nyborg kommune vurderer overordnet, at selvom risikoen fra virksomheden ifølge beregningerne overstiger det niveau, som umiddelbart må betragtes som acceptabelt, så kan risikoniveauet alligevel accepteres. Det vurderes, at denne risiko er reduceret med en faktor 10 gennem øget sikkerhedsstyring, kontrol og eftersyn på anlægget og yderligere ved at bringe anlægget i fuld overensstemmelse med standarden for sikkerheds- og miljøkrav til kølesystemer og varmepumper, DS/EN378.

Efter implementering af foranstaltningerne i denne afgørelse vurderes det, at borgerne omkring virksomheden ikke vil være udsat for væsentligt større risiko end resten af befolkningen.

Alternativ til det nuværende anlæg

³ Følsomhedsstudie vedr. tilpasning af vejledningsmodellen til bl.a. EN378, Det Norske Veritas, 11. februar 2014, Memo nr. TEBDK-201324056 (projekt PPO92008)

Nyborg Kommune vurderer, at det ikke er proportionelt at udskifte det eksisterende anlæg til eksempelvis et køleanlæg af anden teknologi. Johnson Controls har for Danish Crown A/S tidligere vurderet, at en total udskiftning af et sammenligneligt anlægget med et CO₂-baseret anlæg vil antage op mod 35-40 mio. kr. Vurderingen er foretaget på basis af konkrete erfaringer med tilsvarende anlæg i England.

Begrundelse for vilkår

Krav om overensstemmelse med DS/EN378

Ifølge sikkerhedsdokumentet er ammoniak anlægget konstruktionsgodkendt af autoriseret kølefirma efter forskrifterne i standarden "DS/EN 378 Kølesystemer og varmepumper. Sikkerheds- og miljøkrav Del 1, 2, 3 og 4" samt reglerne i Arbejdstilsynets bekendtgørelse om indretning, ombygning og reparation af tryk-bærende udstyr og vejledning B.4.4 Køleanlæg og varmepumper, januar 2005. For at fastholde den høje grad af sikkerhed på anlægget er der stillet vilkår om, at ammoniak anlægget fremadrettet også skal overholde DS/EN378.

Krav om yderligere kontrol og sikkerhedsstyring

Det Norske Veritas konkluderer i sin rapport, at fejlraterne for uheld må nedsættes med en faktor 10 under forudsætning af, at alle krav i EN378 mht. drift, inspektion, vedligehold og reparation er overholdt, samt at der er en skarp ledelsesovervågning af dette.

Der er således stillet vilkår om udarbejdelse af en forebyggende vedligeholdelsesplan for anlægget. Det forebyggende vedligehold skal jf. kravene i EN378, del 4, afsnit 5.1 udføres i overensstemmelse med anlæggets betjeningsvejledning. Der er ligeledes stillet vilkår for risikovurdering og kontrol med ændringer på anlægget, for øget egenkontrol, samt eftersyn og vedligehold. Det forebyggende vedligehold er en central del af sikkerhedsstyringssystemet og en forudsætning for reduktion af risikoen fra anlægget.

Der er stillet vilkår om, at PI-diagrammer over anlægget til enhver tid skal være opdaterede og tilgængelige, også i uheldssituationer. Af hensyn til særligt eksterne personer (beredskab, kølefirma mv.) mulighed for at danne sig et overblik over anlægget i uheldssituationer, er det vigtigt, at diagrammerne er tilgængelige og opdaterede med nyeste ændringer. Den konkrete placering af diagrammerne bør aftales med beredskabet og Nyborg Kommune.

Da den største risiko ved ammoniak køleanlægget eksisterer ved rørføringer, er der som før nævnt stillet vilkår om øget egenkontrol med tilstanden af dem, uisolerede rørføringer kan besigtiges og kontrolleres uhindret, mens isolerede rørføringer vurderes at være sårbare overfor korrosion, hvis der trænger fugt ind under isoleringen. Derfor er det vigtigt, at isoleringer til enhver tid er intakte, at deres tilstand kontrolleres jævnligt og systematisk, samt at der udvises omhu omkring genetableringen af isoleringen efter afsluttede reparationer mv. Der er stillet vilkår om egenkontrol med rørisoleringer i vilkår 10.

Afstrømning af ammoniak

Der er stillet vilkår om sikring og procedure mod afstrømning af ammoniak til kloak i tilfælde af spild. Flydende ammoniak i større mængder kan ændre pH i væsentlig grad i renseanlægget. Spildevand fra Ebrofrost Denmark A/S ledes til Ørbæk renseanlæg. Hvis et udslip af ammoniak løber i Ebrofrost Denmark A/S egen kloak, vil det havne i en 15 m³ tank og videre til Ebrofrost Denmark A/S eget fluktueringsanlæg. Der er installeret ammoniak alarm ved spildevandsanlægget. Denne lukker for udledningen af spildevandet, hvis ammoniak detekteres. Anlægget vil pH-regulere blandingen.

Ved udslip af ammoniak i Ebrofrost Denmarks A/S anlægsinstallationer på taget eksempelvis ved læk eller fysisk påvirkning, kan ammoniakken føres ned i et lokalt vandbassin, ved dette tilfælde varsles beredskabsmyndighederne.

Journalføring

Der er stillet vilkår om journalføring med diverse vedligeholdelse, ændringer, tests mv. i vilkår 11. Kommunen stiller ingen formkrav til journalføringen, dvs. at den kan bestå af de registreringer/logbøger, der i forvejen føres.

Der skal bl.a. registreres mængder af påfyldt og aftappet mængde ammoniak, således at det kan opgøres, hvor stor en mængde ammoniak, der forsvinder diffust fra anlægget. Det diffuse svind skyldes dels svind ved olieaftapning, dels mindre utætheder i anlægget.

Vilkår om konsekvensbegrænsende foranstaltninger mv.

Kommunen har efter koordinering med beredskabet stillet vilkår om udarbejdelse af en implementeringsplan for konsekvensbegrænsende foranstaltninger. Essensen i vilkåret er, at det af hensyn til risikoen for de omkringboende bør sikres, at der er taget højde for det, der kan tages højde for i en uheldssituation. Virksomhedens interne beredskabsplan sikrer i forvejen en del af dette, men kommunen vurderer, at der bør være en dialog med beredskab mv. om eventuelle andre tiltag, der kan begrænse konsekvenserne, hvis der sker et udslip. Det kan fx omfatte en evaluering af, om alarmniveauerne og alarmeringsproceduren er optimal, hvordan det sikres at nødvendige ventiler kan findes frem til og lukkes hurtigst muligt, om virksomheden kan lave tiltag, der sikrer, at udstrømmende ammoniakvæske ikke breder sig unødigt osv.

Udtalelser/høringssvar

Udtalelse fra andre myndigheder

Udkast til afgørelsen blev sendt i høring, den 5. oktober 2018 hos de andre risikomyndigheder, BeredskabFyn, Politiet og Arbejdstilsynet.

Nyborg kommune fik svar fra alle tre myndigheder og ingen af dem havde nogen bemærkninger.

Udtalelse fra virksomheden

Vores anlæg overholder gældende krav ved installations tidspunktet og vi kan derfor ikke efterleve at hele anlægget følger nyeste standard.

Vi kan garantere vi overholder gældende standard for udstyr på det tidspunkt det er installeret. Ved ombygning/renovering nu gældende standard, og ved fremtidige installation, den til enhver tid nyeste og gældende standard.

Ellers har jeg ikke yderlige kommentar, dog vil jeg gerne bede om 3 måneder her til at gennemgå alle vores interne procedure og dokumenter så jeg er sikker på vi opfylder alle krav.

FORHOLDET TIL LOVEN

Lovgrundlag

Love og bekendtgørelser

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 681 af 2. juli 2019
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018
- Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), nr. 372 af 25. april 2016
- Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1225 af 25. oktober 2018
- Bekendtgørelse om udpegnings og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1595 af 6. december 2018

Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen

- Miljøstyrelsens Risikohåndbog v. 2 december 2018
- Miljøprojekt nr. 112/1989 om kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept
- Arbejdsrapport nr. 8/2008 om acceptkriterier i Danmark og EU
- Anbefalinger vedr. dokumentation iht. Risikobekendtgørelsen, udarbejdet af Miljøstyrelsen og Beredskabsstyrelsen.

Afgørelse om sikkerhedsniveau og miljøgodkendelse

Afgørelse om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

Revurdering

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens placering nær beskyttede boliger. Virksomheden er dermed kolonne-2 virksomhed og skal i henhold til § 7 udarbejde og sende et sikkerhedsdokument til myndighederne. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilkår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i godkendelsen.

Godkendelsesbekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt J 201 i godkendelsesbekendtgørelsen⁴. Da virksomheden er blevet omfattet af Risikobekendtgørelsen ved forrige revision af denne i 2006, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilkårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens miljøgodkendelse, tages med denne afgørelse derfor op til revurdering i henhold § 41a stk. 2 nr. 6 i miljøbeskyttelsesloven.

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt 7b, i VVM-bekendtgørelsen.

Habitatdirektivet

Det nærmeste Natura 2000 område er beskrevet i afsnittet vurdering og bemærkninger.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1317 af 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed

Øvrige afgørelser

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelse fortsat:

- Miljøgodkendelse af 20. marts 2009; er gældende for virksomheden generelt og for aktiviteterne på virksomheden udover ammoniakkelemlægget og flisfyringsanlægget.
- Spildevandstilladelse af 20. august 2009.
- Spildevandstilladelse, tillæg af 31 juli 2017.
- Miljøgodkendelse og spildevandstilladelse af 2,6 MW biomasse dampanlæg fyret med flis, af 19. juni 2018.

Offentliggørelse og klagevejledning

Der kan skriftligt klages over denne afgørelse, indtil 4 uger fra offentliggørelse. De klageberettigede er: Ansøgeren og enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen.

En klage over miljøgodkendelsen, skal ske til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. En eventuel klage skal indsendes via Klageportalen, der ligger på hjemmesiden www.nmkn.dk.

Afgørelsen vil blive offentliggjort i dagspressen 29. oktober 2019. Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal derfor have modtaget en eventuel klage senest 26. november 2019, der er dagen for klagefristens udløb, for at komme i betragtning.

En klage over denne afgørelse skal ske til Miljø- og Fødevarerklagenævnet ved brug af Klageportalen. Adgangen til Klageportalen sker via hjemmesiden for Nævnenes Hus (<https://naevneneshus.dk>). Vejledning om hvordan man logger på og anvender Klageportalen, findes på hjemmesiden.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis der ønskes at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal der sendes en begrundet anmodning til Nyborg Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Klagenævnets behandling af klagen koster et gebyr. Størrelsen af gebyret fremgår af klageportalen. Gebyret betales via Klageportalen. Behandlingen af klagen i nævnet vil først begynde, når nævnet har modtaget gebyret. Gebyret tilbagebetales, hvis klageren får helt eller delvist medhold.

Virksomheden vil få besked, hvis der kommer klager over afgørelsen. En klage over godkendelsen har ikke opsættende virkning, medmindre klagenævnet bestemmer andet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Styrelsen for Patientsikkerhed	sesyd@sst.dk
Miljøstyrelsen	mst@mst.dk
Danmarks Naturfredningsforening	dn@dn.dk
Beredskab Fyn	beredskabfyn@beredskabfyn.dk
Fyns Politi	fyn@politi.dk
Arbejdstilsynet	at@at.dk

Ikke teknisk resume

Ebrofrost Denmark A/S producerer ris-, pasta- og kornprodukter til brug i færdigretter til levnedsmiddelindustrien i bl.a. Europa. Virksomheden benytter ammoniak til køling af fødevarerprocesser.

Virksomhedens navn, adresse, telefonnummer, CVR-nummer samt P-nummer, fremgår af oplysningerne nedenfor:

Ebrofrost Denmark A/S
Odensevej 16
5853 Ørbæk
Tlf. nr. 65331770
CVR nr. 15736240
P nr. 1000969680

Ebrofrost Denmark A/S er en risikovirksomhed omfattet af den seneste version af Risikobekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 372 af 25/04/2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer), da der på virksomheden oplagres og anvendes større mængder af ammoniak, som benyttes som kølemiddel på anlægget.

Mængden af ammoniak i køleanlægget hos Ebrofrost Denmark A/S er opgjort til ca. 9,4 tons og idet virksomheden er placeret i bynær bebyggelse, er oplaget ifølge Risikobekendtgørelsen underlagt reglerne for en kolonne 2-virksomhed.

Køleanlægget, der indeholder ammoniak som kølemiddel, er placeret både indendørs og udendørs.

Ved udslip indendørs vil der ske en gasspredning gennem bygningen og ud af denne, delvist via ventilationssystemer. Generelt vil fortyndingen, der sker ved spredningen gennem bygningen og ventilationssystemet give anledning til kortere faner udendørs, end hvis udslippet var sket udendørs. Ved et indendørs udslip, vurderes derfor, at kun medarbejder/besøgende vil være udsatte for mulige konsekvenser. Et udslip vil detekteres idet medarbejder er trænet i ammoniakdetektering og håndtering ved uheldshændelser, samtidig vil den årlige træning med beredskabet medføre en effektiv igangsættelse og gennemførelse af selvevakuer og evakuering af besøgende.

Et udendørs udslip med retning mod Ørbæk-området vil igangsætte en varsling af beredskabsmyndigheder samt benyttelse af procedure for tidlig egenindsats ved udslip. Ebrofrost Denmark har en procedure for egen indsats inkorporeret i beredskabsplanen. Denne procedure inkluderer instrukser, der beskriver hvordan en nødsituation skal håndteres.

For at forebygge og forhindre et udslip af ammoniak på virksomheden kontrolleres, vedligeholdes og inspiceres rør, tanke og øvrigt udstyr regelmæssigt. Virksomheden har installeret en række sikkerhedsprocedurer:

- Procedure for drift af ammoniakanlæg
- Procedure for olieaftapning
- Procedure for egen indsats ved udslip (i beredskabsplanen)
- Procedure for uheld og uheldsbegrænsning ved ammoniak udslip

Der er installeret udstyr til overvågning af ammoniakudslip i anlægget, hvor formålet er at opdage hændelser, der kan være årsag til ammoniak udslip. Ebrofrost Denmark har også

udstyr på virksomheden til detektion af ammoniakudslip og til begrænsning af følgerne af et udslip til miljøet.

Ved et eventuelt større uheld med farlige stoffer på Ebrofrost Denmark vil den berørte offentlighed om nødvendigt blive advaret via sirene-signaler (sirenevarsling).

1. Det første signal betyder gå inden døre, luk døre og vinduer, sluk for ventilation og tænd for radio eller tv, og afvent nærmere information.
2. Det andet signal betyder at faren forbi.

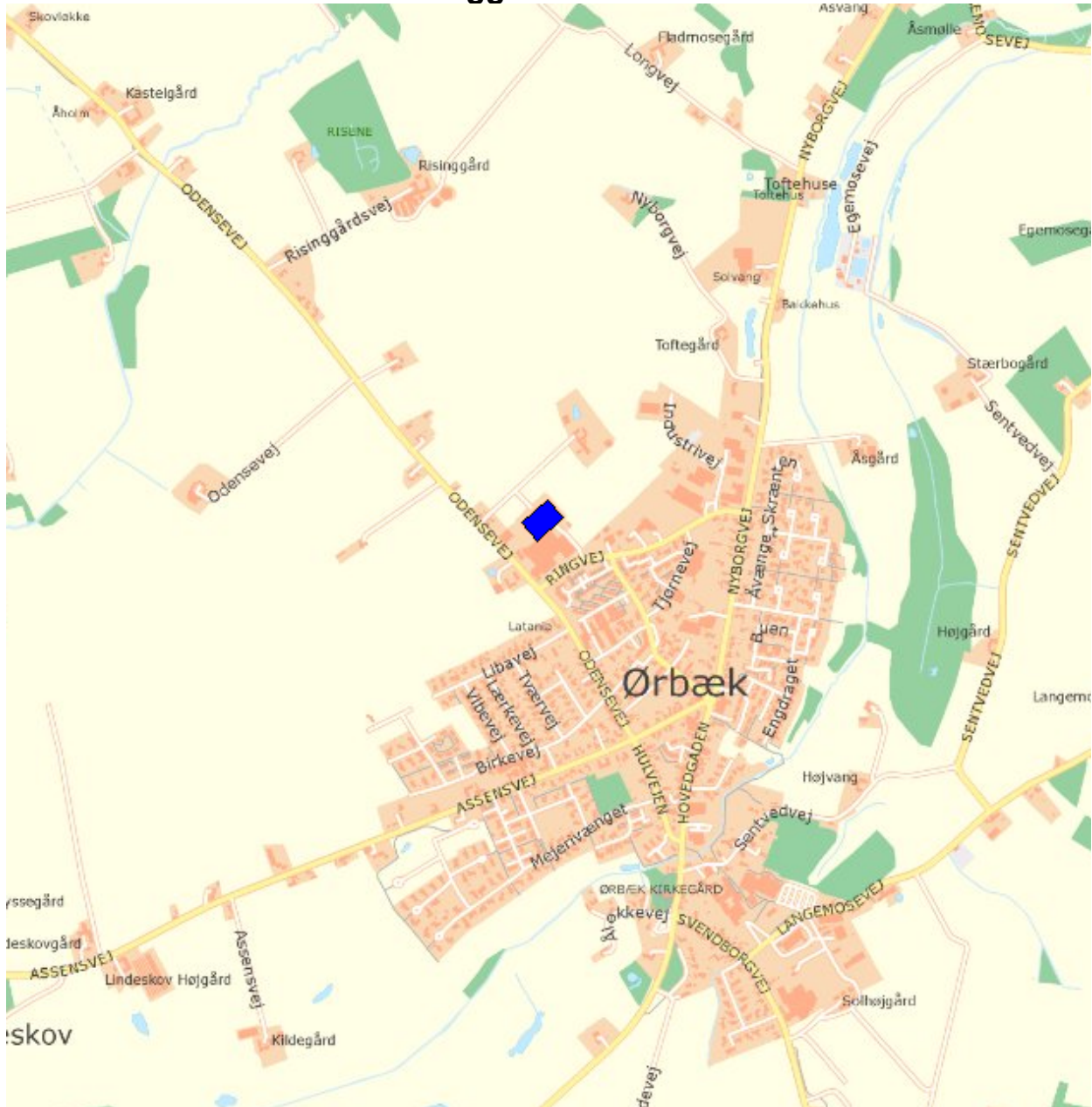
Samtidig med sirenevarsling udsendes en beredskabsmeddelelse hurtigst muligt i radio og TV, og i app'en Mobilvarsling.

Beredskabsmeddelelsen beskriver information om situationen og instruktioner om, hvad den berørte offentlighed skal gøre.

Nyborg Kommune vurderer overordnet, at sikkerheden for omkringboende og miljøet er tilfredsstillende. Denne vurdering er baseret på, at virksomhedens ammoniakanlæg er konstrueret efter en høj standard og virksomheden har en grundig procedure for drift af anlægget, samt at vilkårene i denne afgørelse sikrer et fremtidigt højt sikkerhedsniveau.

Bilag 1

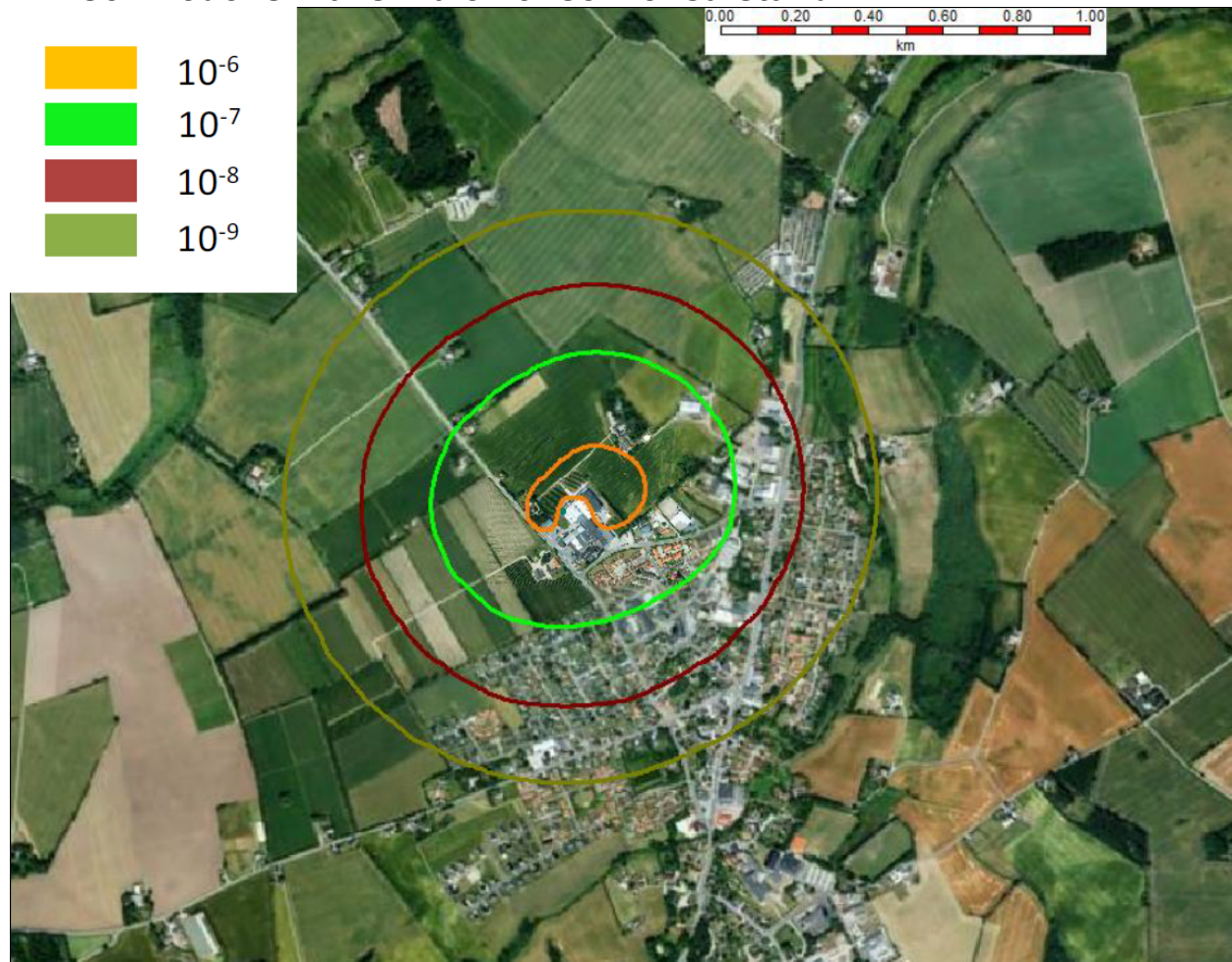
Kort over virksomhedens beliggenhed



Ebrofrost Denmark A/S beliggenhed er markeret med blå på kortet.

Bilag 2

Virksomhedens maksimale konsekvensafstand



Den maksimale konsekvensafstand svarer til den røde linie (10⁻⁸) på kortet.