



Nyborg Kommune  
Torvet 1  
5800 Nyborg

**Teknik- og Miljøafdelingen**  
Natur og Miljø

Rådhuset, Torvet 1  
5800 Nyborg

Betjen dig selv på  
**www.nyborg.dk**

18. januar 2023

Sagsnr.:  
S2016-21272

Sagsbehandler:  
Per Jürgensen

Telefon:6333 7154

Email:  
teknik-miljoefdelingen@nyborg.dk  
Send altid personfølsomme oplysninger via din digitale postkasse på borger.dk

## **Tillægsgodkendelse af merforbrug af let forurennet jord ved eksisterende støvjold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev CVR-nr.: 2918 9722**

### **Sammendrag**

Der meddeles tillægsgodkendelse for merforbrug af let forurennet jord ved eksisterende støvjold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev.

Miljøgodkendelsen er et tillæg til miljøgodkendelse af støvjolden ved Skovparken, meddelt af Nyborg Kommune den 15. marts 2011.

Aktiviteten er omfattet af listepunkt K 206, jf. bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen<sup>1</sup>.

K 206.

Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding.

Listepunkt K 206 er omfattet af standardvilkår jf. bilag 1 i bekendtgørelsen for standardvilkår<sup>2</sup>. I forbindelse med meddelelse af en miljøgodkendelse, skal kommunen anvende standardvilkårene.

Standardvilkår for listepunkt K 206 omfatter aktiviteter i form af slaggebehandling, slammineraliseringsanlæg og neddeling af bygge- og anlægsaffald. Idet virksomhedens aktiviteter ikke kan kategoriseres under disse aktiviteter, anvender kommunen de standardvilkår, som er relevante i forhold til virksomhedens aktiviteter.

Forudsætningerne for miljøgodkendelsen, herunder den miljømæssige vurdering, findes under afsnittet "Miljøteknisk Redegørelse".

I redegørelsen og screeningen for miljøvurdering (bilag 3) konkluderes det, at aktiviteten kan drives uden væsentlige gener eller risiko for omgivelserne, når miljøgodkendelsens vilkår overholdes.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 2080 af 15. november 2021 om godkendelse af listevirksomhed

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 2079 af 15. november 2021 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

## **Kommunens afgørelse**

Nyborg Kommune godkender merforbrug af let forurennet jord til eksisterende støvjold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev, efter miljøbeskyttelseslovens<sup>3</sup> kapitel 5, § 33, på følgende vilkår:

1. Der tillades anvendt et merforbrug af let forurennet jord, i forhold til vilkår 1 i miljøgodkendelsen af 15. marts 2011. Merforbruget må være op til 21.207 tons, til etablering af støjvolden, således at den færdig etablerede støjvold, svarer til landmåler kortet i tillægsgodkendelsens bilag 2.

## **Retsbeskyttelse**

Miljøgodkendelsen er omfattet af en retsbeskyttelsesperiode på 8 år fra modtagelsen eller ved påklage 8 år fra endelig afgørelse<sup>4</sup>. Efter de 8 år er godkendelsen fortsat gældende, men herefter kan kommunen tage de enkelte vilkår op til revurdering.

I særlige tilfælde kan godkendelsens vilkår tages op til revurdering tidligere<sup>5</sup>.

## **Lov om forurennet jord**

Virksomheden er omfattet af lov om forurennet jord<sup>6</sup>. Oprensning efter alle forureninger af jord, der er sket på virksomheden efter 1. januar 2001, skal betales af forureneren.

Forureneren er "Den, der i erhvervsmæssigt eller offentligt øjemed, driver eller drev den virksomhed eller anvender eller anvendte det anlæg, hvorfra forureningen hidrører. Forureningen eller en del heraf skal være sket i den pågældende driftsperiode" (§ 41, stk. 3 i Lov om forurennet jord).

Dette betyder, at alle nye jordforureninger på virksomheden er omfattet af et objektivi ansvar og at tilsynsmyndigheden derfor kan meddele selskabet påbud om at fjerne forureningen, uanset hvordan forureningen er sket.

## **Miljøvurdering af konkrete projekter**

Aktiviteten er omfattet af bekendtgørelsen om miljøvurdering af konkrete projekter<sup>7</sup>, jf. bilag 2 pkt. 11b "Anlæg for bortskaffelse af affald".

Kommunen har udført en screeningen for miljøvurdering af aktiviteten. Screeningen fremgår af bilag 3. Ifølge screeningen vil aktiviteten ikke påvirke miljøet væsentligt, og der er derfor ikke pligt for udarbejdelse af miljøvurdering. Afgørelsen er truffet efter § 21 bekendtgørelsen. Afgørelsen annonceres samtidig med meddelelse af miljøgodkendelsen.

---

<sup>3</sup> Lovbekendtgørelse nr. 5 af 3. januar 2023 om miljøbeskyttelse

<sup>4</sup> jf. § 41 a i miljøbeskyttelsesloven

<sup>5</sup> jf. §§ 41 a og 41 d i miljøbeskyttelsesloven

<sup>6</sup> Lovbekendtgørelse nr. 282 af 27. marts 2017 om forurennet jord

<sup>7</sup> Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

## Klagevejledning

Der kan skriftligt klages over denne afgørelse og over afgørelsen om ikke pligt for udarbejdelse af miljøvurdering<sup>8</sup>, inden 4 uger fra offentliggørelse. De klageberettigede er: Ansøgeren, Sundhedsstyrelsen og enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen.

En klage over miljøgodkendelsen og over afgørelsen om ikke pligt for udarbejdelse af miljøvurdering, skal ske til Nævnenes Hus, Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagen indsendes via Klageportalen, der ligger på Nævnenes Hus hjemmeside, [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk).

Adgangen til Klageportalen kan ligeledes ske via [www.borger.dk](http://www.borger.dk) eller [www.virk.dk](http://www.virk.dk). På Nævnenes Hus hjemmeside, [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk), er der vejledning om indgivelse af klage via klageportalen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort i dagspressen den 18. januar 2023. Miljø- og Fødevareklagenævnet skal derfor have modtaget en eventuel klage senest onsdag den 15. februar 2023, der er dagen for klagefristens udløb, for at komme i betragtning.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis der ønskes at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal der sendes en begrundet anmodning til Nyborg Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Klagenævnets behandling af klagen koster et gebyr. Størrelsen af gebyret fremgår af klageportalen. Gebyret betales med betalingskort via Klageportalen eller via indbetalingskort sendt fra klagenævnet. Behandlingen af klagen i nævnet vil først begynde, når nævnet har modtaget gebyret. Gebyret tilbagebetales, hvis klageren får helt eller delvist medhold.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens<sup>3</sup> § 101.

Venlig hilsen

Jacob Juhl Harberg  
Teknik- og miljøchef

/

Per Jürgensen  
miljøsagsbehandler

Kopi til:

- Styrelsen for Patientsikkerhed, tilsyn og rådgivning syd, Nytorv 2, 1. sal, 6000 Kolding, e-post: [trsyd@stps.dk](mailto:trsyd@stps.dk)
- Miljøstyrelsen, Tolderlundsvej 5, 5000 Odense C, e-post [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk)
- Danmarks Naturfredningsforening, Masedøgade 20, 2100 København Ø, e-post: [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)
- Gregers Juel, Strandskovvej 8, 5800 Nyborg

---

<sup>8</sup> jf. § 58 stk.1 pkt. 3 i lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 om planlægning (Planloven)

# Miljøteknisk Redegørelse

## 1 Ansøger

Nyborg Kommune, Torvet 1, 5800 Nyborg, søger om tillægsgodkendelse for merforbrug af let forurennet jord til eksisterende støjvold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev.

## 2 Lovgrundlag

Støjvolden er omfattet af listepunkt K 206, jf. bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen<sup>9</sup>.

### K 206

Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsoophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding.

Kommunen er godkendende og tilsynsførende myndighed.

Listepunkt K 206 er omfattet af standardvilkår jf. bilag 1 i bekendtgørelsen for standardvilkår<sup>10</sup>. Ved meddelelse af miljøgodkendelse, skal kommunen som minimum anvende standardvilkårene. En ændring af disse vilkår eller fastsættelse af yderligere krav, skal begrundes i miljøgodkendelsen.

Standardvilkår for listepunkt K 206 omfatter aktiviteter i form af slaggebehandling, slammineraliseringsanlæg og neddeling af bygge- og anlægsaffald. Idet virksomhedens aktiviteter ikke kan kategoriseres under disse aktiviteter, bør kommunen bruge de standardvilkår, som er relevante i forhold til virksomhedens aktiviteter.

### Historik

Kommunen har den 15. marts 2011 meddelt miljøgodkendelse for etablering af støjvold ved Skovparken i Nyborg, for reducere trafikstøj fra motorvejen i boligområdet liggende nord for motorvejen.

Ved opgørelse af 3. april 2013 fra virksomheden RGS 90 A/S, med specificering af de enkelte jordflytninger og mængder af let forurennet jord tilkøbt støjvolden dokumenteres, at der er tilkøbt 28,3 vægt-% mere lettere forurennet jord, end der er givet tilladelse til i miljøgodkendelsens vilkår 1.

På baggrund af merforbruget af let forurennet jord til etablering af støjvolden, har Advokatpartnerselskabet Brinkmann Kronborg Henriksen på vegne af Gregers Juel, Strandskovvej 8, 5800 Nyborg, ved brev af 17. maj 2016 til Nyborg Kommune, anmodet at kommunen "træffer afgørelse om, at retlig lovliggørelse af den faktisk opførte støjvold ikke er mulig".

Nyborg Kommunen har den 5. oktober 2016 truffet afgørelse om, at merforbrug af let forurennet jord til nyttiggørelse i støjvolden ved Skovparken, ikke er godkendelsespligtig.

Afgørelsen blev den 2. november 2016, påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagenævnet traf afgørelse om, at klager ikke var klageberettiget.

Retten i Svendborg har ved dom af 23. november 2018 afgjort, at klager er klageberettiget efter miljøbeskyttelseslovens § 98, stk. 1, nr. 2. Miljø- og Fødevarerklagenævnet har på denne baggrund genoptaget behandlingen af sagen, således at klagen blev realitetsbehandlet.

<sup>9</sup> Bekendtgørelse nr. 2080 af 15. november 2021 om godkendelse af listevirksomhed

<sup>10</sup> Bekendtgørelse nr. 2079 af 15. november 2021 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

Klagenævnet traf den 20. december 2019 afgørelse om, at kommunens afgørelse af 5. oktober 2016 ophæves og hjemvises til fornyet sagsbehandling.

Nyborg Kommune har på den baggrund foretaget sagsbehandling af tillægsgodkendelsen, for merforbrug af let forurenede jord ved eksisterende støjvold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev.

### *Miljøvurdering (VVM)*

Aktiviteten i form af nyttiggørelse af let forurenede jord, betragtes som behandling af affald og er dermed omfattet af lovbekendtgørelsen for miljøvurdering af konkrete projekter<sup>11</sup>, jf. bilag 2 pkt. 11b "Anlæg til bortskaffelse af affald".

Kommunen har udført en screening for miljøvurdering af projektet. Screeningen fremgår af bilag 3. Ifølge screeningen vil projektet ikke påvirke miljøet væsentligt, og der er derfor ikke pligt for udarbejdelse af miljøvurdering (Miljøkonsekvensrapport).

Afgørelsen om at der ikke er pligt for udarbejdelse af miljøvurdering, træffes efter § 21 i lovbekendtgørelsen.

### *Generelt*

Aktiviteten er omfattet af bekendtgørelse om brugerbetaling<sup>12</sup> Dette medfører, at virksomheden skal betale brugerbetaling til kommunen pr. forbrugt time til tilsyn og godkendelse. I 2023 udgør brugerbetalingen 451,36 kr. pr. time.

## **3 Sagsakter**

Til sagsbehandling for ansøgning om tillægsgodkendelse, til Nyborg Kommunes miljøgodkendelse af 15. marts 2011 af støjvold ved Skovparken, for merforbrug af let forurenede jord ved eksisterende støjvold på matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev, har kommunen anvendt følgende materiale:

- Rapport af 5. marts 2007 for risikovurdering af støjvold ved Skovparken-Strandparken, udarbejdet af det rådgivende firma Rambøll.
- Ansøgning af 11. oktober 2010 om miljøgodkendelse til nyttiggørelse af let forurenede jord i støjvold ved Skovparken i Nyborg.
- Miljøgodkendelse af 15. marts 2011 for støjvold ved Skovparken i Nyborg.
- Opgørelse af 3. april 2013 fra virksomheden RGS 90 A/S, med specificering af de enkelte jordflytninger og mængder af let forurenede jord tilkøbt støjvolden.
- Kort af 20. september 2013 med opmåling af færdig etableret støjvold, udført af Hvene-gaard & Jens Bo Landinspektører A/S.
- Østre Landsrets dom af 29. november 2013, sagsnr. B-326-12
- Lovliggørende dispensation af 16. februar 2015 for gældende lokalplan 146 for støjvold ved Skovparken.
- Højesterets dom af 21. maj 2015, sag 296/2013.
- Afgørelse af 21. august 2017 om kortlægning af matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd, Aunslev, på vidensniveau 2 (V2), meddelt af Region Syddanmark.

<sup>11</sup> Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

<sup>12</sup> Bekendtgørelse nr. 1519 af 29. juni 2021 om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

- Sammenlignelig støjrapport af 24. september 2021 for støjvolden ved skovparken, udført af det rådgivende firma Rambøll.

#### **4 Beliggenhed**

Jævnfør Nyborg Kommunes Kommuneplan 2021 er støjvolden beliggende i landzone, i område for teknisk anlæg (1.T.4). Placeringen af støjvolden i forhold til omgivelserne fremgår af bilag 1.

Området 1.T.4 er omfattet af Nyborg Kommunes lokalplan 146 af januar 2007. Området skal anvendes til følgende:

*Lokalplanområdet må kun anvendes til offentlige formål til etablering af en støjafskærmning ved motorvejen i form af en jordvold.*

Støjvolden er placeret inden for det lokalplanlagte område, jf. lokalplan 146, og dermed beliggende i overensstemmelse med planstatus.

#### **Afstandsforhold**

Følgende afstande gør sig gældende i forhold til støjvoldens placering:

- Nærmeste boligområde (1.B.2) ligger ca. 40 meter nordøst for støjvolden.
- Støjvolden ligger ca. 10 meter nord for motorvejen..

#### **Drikkevandsinteresser**

Støjvolden ligger i område med drikkevandsinteresser (OD). Områder med drikkevandsinteresser (OD) er områder, hvor der findes grundvand af god kvalitet, der kan udnyttes til drikkevandsformål, men som overvejende har lokal betydning for mindre vandværker og erhverv.

Grundvandet med drikkevandsinteresser under støjvolden, er beskyttet af et ca. 20 meter tykt lag af glacial moræneler, jf. DGU nr. 147.1086. Boringen er placeret 100 meter vest for støjvolden. Boringen er udført den 26. februar 2004, som miljøundersøgelse for tidligere Fyns Amt.

Nærmest boringsnære beskyttelsesområde ligger ca. 500 meter nordvest for støjvolden. Boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) har lovgivningsmæssigt ophæng i Vandforsyningslovens § 11. BNBO er en administrativt fastlagt beskyttelseszone, baseret på en konkret beregning. Zonen er beregnet omkring alle almene vandforsyningsboringer tilhørende almene vandforsyninger til drikkevandsformål. BNBO afspejler den zone omkring en indvindingsboring, hvor grundvandsspejlet sænkes, når vandværket pumper grundvandet op. Størrelsen af det område, hvor der opstår en tragteffekt, afhænger af mange lokale forhold. Beregningerne bygger bl.a. på oplysninger om, hvor meget vand, der indvindes, samt hvilke jordlag, der er omkring boringen, og hvor hurtigt vandet løber igennem lagene.

Nærmeste drikkevandsboring tilsluttet vandværk (NFS Hjulby Bro Vandværk) ligger ca. 600 meter nordvest for støjvolden.

#### **Jordforurening**

Støjvolden er V2 kortlagt, idet støjvolden primært er opbygget af let forurenede jord, med viden om indholdet af forurenende stoffer.

## 5. Miljøteknisk vurdering.

Støjvolden er etableret for at sikre reduktion af trafikstøjen fra motorvejen i boligområdet ved Skovparken liggende nord for motorvejen, jf. Nyborg Kommunes lokalplan 146 af januar 2007.

Boligområdet bliver belastet med en øget trafikstøj, som følge af den øgede trafikmængde på motorvejen.

Generelt skal støjvolden placeres så tæt som muligt til vejen (støjkilden), da dette giver den mest effektive løsning for reduktion af trafikstøjen. Placeres støjvolden længere væk fra vejen, skal støjvolden være højere for at have samme støjreducerende effekt, som støjvolden placeret tæt ved vejen. Der ville derved skulle bruges mere jord til etablering af støjvolden.

Udformningen og placeringen af støjvolden i forhold til motorvejen, er derfor essentiel for at sikre den mest optimale reduktion af trafikstøjen fra motorvejen.

Bilag 2 viser kort over placering af den færdig etablerede støjvold, i forhold til motorvejen og boligområdet. Den røde stiplede linje i støjvolden, viser skitseforslaget til placeringen af støjvolden i lokalplanområdet, jf. lokalplanens bilag 2. Det fremgår af kortet, at den sydvestlige del af den færdig etablerede støjvold, ligger uden for den skitserede støjvold, jf. lokalplanen 146.

### 5.1 Støj

Lokalplanen fastsætter planmæssige bestemmelser for støjvolden og dermed rammerne for anvendelsen af lokalplanområdet. Dette omfatter bl.a. placeringen af støjvolden.

Miljøgodkendelsen fastsætter vilkårene for opførelsen og driften af støjvolden. Ved overholdelse af vilkårene sikres, at støjvolden etableres med godkendte materiale samt at opførelsen og driften af støjvolden ikke giver anledning til uacceptabel forurening af omgivelserne.

Drift af støjvolden skal forstås således, at den færdig etablerede støjvold ikke må påvirke omgivelserne og undergrunden, med uacceptabel forurening.

Kommunen må kun meddele miljøgodkendelse til et anlæg, såfremt de planmæssige forhold er tilstede. I det lokalplan 146 fastsætter bestemmelserne for støjvolden, har kommunen den 15. marts 2011 meddelt miljøgodkendelse for etablering af støjvolden.

I miljøgodkendelsens vilkår 5 er anført følgende:

- Støjvolden skal opbygges i overensstemmelse med bestemmelserne i lokalplan 146 "Støjvold ved Skovparken".

Som nævnt fremgår det af bilag 2, at den sydvestlige del af den færdig etablerede støjvold, ligger uden for den skitserede støjvold, jf. lokalplanen 146. Støjvolden opfyldte dermed ikke kravet i vilkår 5 i miljøgodkendelsen.

Kommunen har den 16. februar 2015 meddelt lovliggørende dispensation af lokalplan 146 for støjvold ved Skovparken. Den færdig etablerede støjvold er lovliggjort med henvisning til landinspektøropmåling af 20. januar 2014.

Dermed overholder støjvolden vilkår 5 i miljøgodkendelsen.

Støjvolden må kun etableres inden for lokalplanområdet. Kommunen finder at det samfundsmæssigt giver mest, såfremt lokalplanområdet udnyttes mest muligt. Dette betyder at støjvolden skal føres langs med motorvejen, så tæt på motorvejen som muligt og så langt mod vest som muligt, før støjvolden drejer mod nord.

Kommunen har forholdt sig til almen viden om, at støjvolden placeret tæt ved støjkilden, giver den bedste støjreduktion. Kommunen er bevist om at dette burde være underbygget af en

sammenlignelig akkrediteret støjrapport. Sammenligningen skal bestå mellem den færdig etablerede støjvold og den skitserede støjvold jf. lokalplanens bilag 2.

Kommunen har derfor anmodet det rådgivende firma Rambøll om at udføre en sådan sammenlignelig støjrapport.

Den sammenlignelig støjrapport af 24. september 2021 for støjvolden ved skovparken, udført af Rambøll, viser at den mindre forlængelse af støjvolden mod vest, medfører en reduceret støjbelastning ved boliger i boligområdet nord for motorvejen, i forhold til skitseforslaget i lokalplanen.

I støjrapporten af 24. september 2021 er det dokumenteret, at en del af de vestlige og sydlige boliger i boligområdet nord for motorvejen, har et 1-3 dB lavere niveau af trafikstøj, end ved støjberegningen for skitseforslaget for støjvolden i lokalplanen.

Ved øvrige boliger vil niveauet af trafikstøj blive reduceret mindre en 1 dB.

Trafikstøj er blevet et betydende samfundsmæssigt sundhedsproblem, på grund af de mange veldokumenterede følgesygdomme.

Kommunen finder derfor at støjvolde og støjskærme ikke bør være de eneste tiltag for reduktion af trafikstøj til omgivelserne. Der bør altid anvendes flere støjreducerende tiltag, som f.eks. støjreducerende belægning på vejen.

Den i støjrapporten dokumenterede varierende øgede støjreducerende effekt af støjvolden, ved de enkelte boliger, skal derfor ses som en supplerende støjreducerende foranstaltning sammen med andre støjreducerende tiltag, for at reducere trafikstøjen mest muligt i boligområdet.

På baggrund af resultatet i støjrapporten af 24. september 2021, finder kommunen at placeringen og udformningen af den færdig etablerede støjvold kan accepteres.

Højesteret har ved dom af 21. maj 2015, sag 296/2013, truffet afgørelse i sag om støjvolden. Højesteret har bl.a. følgende begrundelse for dommen:

*Højesteret tiltræder, at kommunen ved valg af placering og udformning af støjvolden ikke kun var berettiget til at lægge vægt på hensynet til at reducere trafikstøjen for de mest støjbelastede boliger, men også på hensynet til at opnå den bedst mulige støjreduktion for flest mulige boliger i Skovparken. Endvidere skulle kommunen efter lokalplanen sikre, at støjvolden blev udformet, så det visuelt skæmmede området mindst muligt, og Højesteret finder, at det i den forbindelse var sagligt at lægge vægt på, hvordan støjvolden ville påvirke udsigtsforholdene fra Skovparken.*

Kommunen finder at Højesterets begrundelse understøtter kommunens vurdering.

## 5.2 Affald

Til etablering af støjvolden er der anvendt let forurenede jord og rent jord til slutfuldækning.

Som følge af ændret udformning af den sydvestlige del af støjvolden, i forhold til skitseforslaget til placeringen af støjvolden i lokalplanområdet, jf. lokalplanens bilag 2, har dette medført et merforbrug af let forurenede jord, for etableringen af støjvolden.

I henhold til vilkår 1 i miljøgodkendelse af 15. marts 2011, må der til etablering af støjvolden maksimalt anvendes 75.000 tons let forurenede jord.

Ifølge opgørelse af 3. april 2013 fra virksomheden RGS 90 A/S, med specificering af de enkelte jordflytninger og mængder af let forurenede jord tilkøbt støjvolden, er der anvendt 96.207 tons let forurenede, til etablering af støjvolden.

Grænseværdien i vilkår 1 er dermed overskredet med 28,3 vægt-%.



Kommuner skal i henhold til § 13 i affaldsbekendtgørelsen<sup>13</sup>, sikrer opfyldelse af affaldshierarkiet, hvor nyttiggørelse går forud for bortskaffelse. Det betyder af let forurenede jord skal nyttiggøres forud for bortskaffelse (deponering).

Nyborg Kommune finder det er åbenlyst, at volden oprindeligt var tænkt at skulle have et buet forløb, således som det fremgår af lokalplanen, men at Nyborg Kommune har været berettiget - og sagligt set også forpligtet til - at medtage i sin vurdering, at ændringen rent faktisk medfører en forbedret støjdæmpende effekt, således at også merbyggeriet må anses som nyttiggørelse.

Spørgsmålet om nyttiggørelse af den lettere forurenede jord i støjvolden, er behandlet i Østre Landsret, ved dom afsagt den 29. november 2013 i sagsnr. B-326-12 (miljø sagen), jf. side 57, sidste afsnit, i udskrift fra landsrettens dombog. Landsretten har dog ikke direkte taget stilling til den faktiske udformning af den færdig etablerede støjvold.

Kommunen finder at ovenstående betragtninger og vurderingen i afsnittet "5.1 Støj" medfører, at merforbruget af let forurenede jord kan accepteres, og dermed betragtes som nyttiggørelse af affaldet.

Et krav om, at hælen og plateauet skal fjernes og pågældende jordmængde afhændes til bortskaffelse, vil derfor stride mod principperne i affaldshierarkiet.

Nyborg Kommune har under opførelsen af støjvolden, modtaget oplysninger over tilkørsel af den lettere forurenede jord, udført tilsyn under opførelsen samt været i dialog med entreprenøren RGS 90 A/S. Det er Nyborg Kommunes vurdering, at kommunen dermed har sikret at projektet opfylder affaldshierarkiet.

Kommunen finder derfor at vilkår 1 i miljøgodkendelsen af 15. marts 2011, skal suppleres med følgende vilkår:

Der tillades anvendt et merforbrug af let forurenede jord, i forhold til vilkår 1 i miljøgodkendelsen af 15. marts 2011. Merforbruget må være op til 21.207 tons, til etablering af støjvolden, således at den færdig etablerede støjvold, svarer til landmåler kortet i tillægsgodkendelsens bilag 2.

### 5.3 Jordforurening

I miljøgodkendelsen af 15. marts 2011 er det vurderet, at anvendelse af 75.000 tons let forurenede jord, ikke vil medføre uacceptabel forurening af omgivelserne og undergrunden.

Det rådgivende firma Rambøll har ved rapport af 5. marts 2007 gennemført en risikovurdering af støjvold placeret fra Skovparken til Strandparken, som er udført med let forurenede jord, som indeholder benz(a)pyren på op til 3 mg/kg og sum af PAH på op til 40 mg/kg. Støjvolden beskrevet i Rambølls risikovurdering, er placeret 500 meter øst for støjvolden omfattede nærværende tillægsgodkendelse.

I rapporten anføres at boring DGU nr. 147.1086 ligger ved den vestligste kant af støjvolden. Boringen er en monitoringsboring og viser en lagfølge bestående af ler fra terræn til 9 m u.t., underlejret af et ca. 1 m tykt sandlag, der igen underlejres af ler til 21 m's dybde. Herunder er der truffet skifer med ler-indslag til 29,5 m u.t., hvor kalken er truffet. Umiddelbart syd for støjvolden ligger boring DGU nr. 147.42, hvor lagfølgen er ukendt indtil 16 m's dybde, hvor der træffes et 4 m tykt lag moræneler, der underlejres af ca. 0,5 m ler før kalken nås i ca. 21 m's dybde.

Ifølge rapporten betegnes området som robust, med et forholdsvis tykt lerlag og forholdsvis stor afstand til indvindingsopland og drikkevandsboringer. Disse forhold svarer til forholdene for

---

<sup>13</sup> Bekendtgørelse nr. 2512 af 10. december 2022 om affald

støjtolden omfattende nærværende tillægsgodkendelse. Se afsnittet "Drikkevandsinteresser" under punktet "4 Beliggenhed".

Rapportens konklusion er, at opfyldning af støjtolden med let forurenede jord i det robuste område, ikke vil udgøre nogen risiko i forhold til grundvandsressourcen. Det vurderes ligeledes, at opfyldningen ikke vil udgøre nogen trussel overfor det omgivende miljø eller recipienten Storbælt.

Region Syddanmark har den 21. august 2017 truffet afgørelse om kortlægning af matr.nr. 1bn Juelsberg Hgd., Aunslev til vidensniveau 2 (V2) efter Jordforureningsloven<sup>14</sup>.

Region Syddanmark har i afgørelsen vurderet følgende:

Forureningen udgør ikke en risiko for den nuværende anvendelse af området til støjtold, fordi afdækningen med 0,25 m ren jord samt beplantningen, sikrer mod direkte kontakt med forurenede jord. Forureningen kan dog udgøre en risiko, hvis anvendelsen af området ændres til f.eks. bolig, rekreativt område eller lignende. Forureningen kan ligeledes udgøre en risiko hvis der graves i jorden eller jorden flyttes. Forureningen vurderes ikke at udgøre en risiko for områdets grundvandsressource.

I forhold til den samlede anvendte mængde af let forurenede jord i de beskrevne støjtolde, svarende til ca. 250.000 tons, finder kommunen ikke at anvendelse af yderligere 21.207 tons let forurenede jord, ændrer på konklusionen i Regionens vurdering og Rambølls vurdering.

Per Jürgensen

## Bilag:

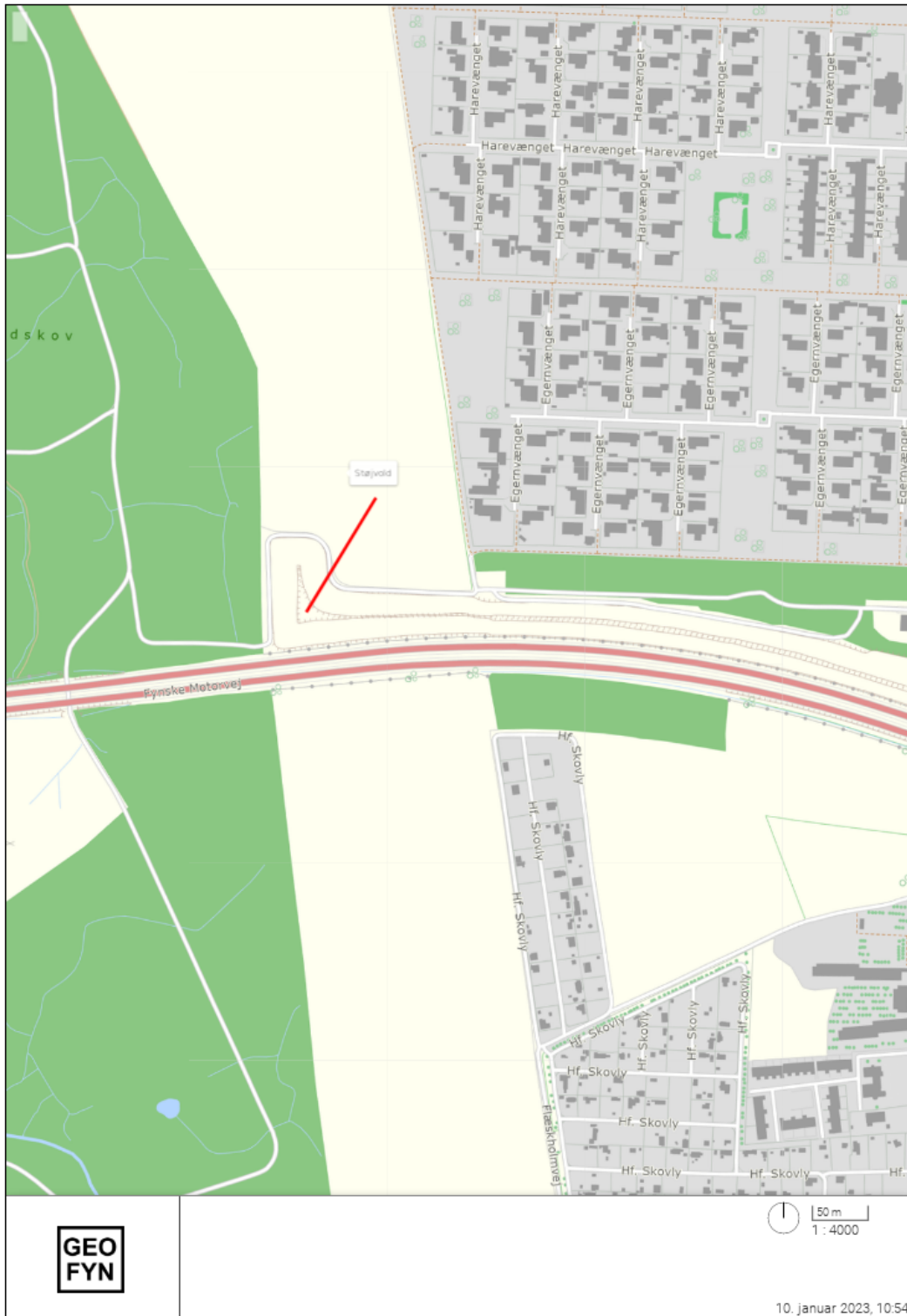
1. Plantegning visende støjtoldens placering i forhold til omgivelserne
2. Landmåler kort visende den færdig etablerede støjtold
3. Screening for miljøvurdering af projektet

---

<sup>14</sup> Lovbekendtgørelse nr. 282 af 27. marts 2017 om jordforurening

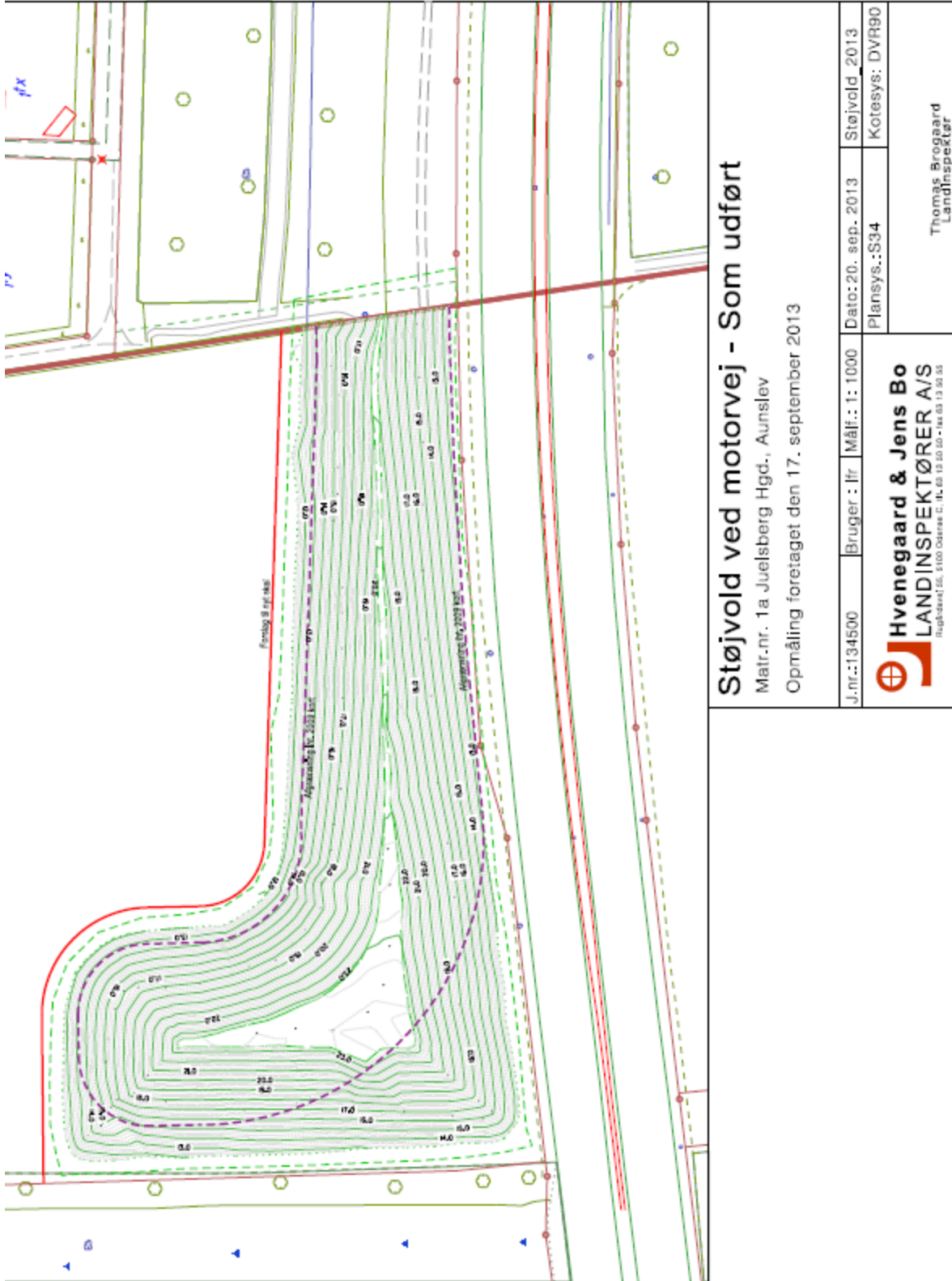
## Bilag 1

### Placering af Støjvolden i forhold til omgivelserne



## Bilag 2

Landmåler kort visende den færdig etablerede støjvold



### Bilag 3

#### Screening for miljøvurdering af projektet

<b>Myndighed</b>	<b>Nyborg Kommune</b>				
<b>Basis oplysninger</b>					
Projekt beskrivelse – jf. anmeldelsen:	Merforbrug af let forurennet jord til nyttiggørelse i en 170 meter lang støjvold med en højde på 7-10 m fra øst mod vest. Volden afsluttes med en ca. 50 meter lang nordgående 10 meter høj vold.				
Navn og adresse på bygherre	Nyborg Kommune, Rådhuset, 5800 Nyborg				
Bygherres kontaktperson og telefonnr.	Teknik og miljøafdelingen, Nørrevoldgade 9, 5800 Nyborg, tlf. 63335000				
Projektets placering	Matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev				
Projektet berører følgende kommuner	Nyborg Kommune				
Oversigtskort	Se bilag 1				
Kortbilag	Se bilag 2				
<b>Forholdet til reglerne om miljøvurdering jf. lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017</b>		<b>Ja</b>		<b>Nej</b>	
Er anlægget opført på bilag 1?		X		X	<i>Hvis ja, er der obligatorisk pligtigt til miljøvurdering</i>
Er anlægget opført på bilag 2?		X		X	<i>Hvis ja, skal der gennemføres en screening, hvis nej, er anlægget ikke omfattet af reglerne og skal derfor ikke screenes.</i>  <i>Virksomheden er omfattet af pkt. 11 b "Anlæg til bortskaffelse af affald"</i>
	<b>Ikke relevant</b>	<b>Ja</b>	<b>Bør undersøges</b>	<b>Nej</b>	<b>Tekst</b>
<b>Projektets karakteristika:</b>					
1. Hvis bygherren ikke er ejer af de arealer, som projektet omfatter angives navn og adresse på de eller den pågældende ejer, matr. nr. og ejerlav					
2. Arealanvendelse efter projektets realisering. Det fremtidige samlede bebyggede areal i m <sup>2</sup> Det fremtidige samlede befæstede areal i m <sup>2</sup> Nye arealer, som befæstes ved projektet i m <sup>2</sup>					Ca. 1,1 ha
3. Projektets areal og volumenmæssige udformning Er der behov for grundvandssænkning i forbindelse med projektet og i givet fald hvor meget i m Projektets samlede grundareal angivet i ha eller m <sup>2</sup> Projektets bebyggede areal i m <sup>2</sup> Projektets nye befæstede areal i m <sup>2</sup>					Der er ikke behov for grundvandssænkning  Projektets samlede grundareal er ca. 11.500 m <sup>2</sup>

Projektets samlede bygningsmasse i m <sup>3</sup> Projektets maksimale bygningshøjde i m Beskrivelse af omfanget af eventuelle nedrivningsarbejder i forbindelse med projektet					10 meter
4. Projektets behov for råstoffer i anlægsperioden Råstofforbrug i anlægsperioden på type og mængde:  Vandmængde i anlægsperioden Affaldstype og mængder i anlægsperioden Spildevand med direkte udledning til vandløb, søer, hav i anlægsperioden Håndtering af regnvand i anlægsperioden  Anlægsperioden angivet som mm/åå - mm/åå					Merforbruget af let forurenede jord til færdiggørelse af støjvolden, er 21.207 tons.
5. Projektets kapacitet for så vidt angår flow ind og ud samt angivelse af placering og opbevaring på kortbilag af råstoffet/produktet i driftsfasen: Råstoffer - type og mængde i driftsfasen Mellemprodukter - type og mængde i driftsfasen Færdigvarer - type og mængde i driftsfasen Vandmængde i driftsfasen	X				Ikke relevant
6. Affaldstype og mængder, som følge af projektet i driftsfasen: Farligt affald: Andet affald: Spildevand til renselanlæg: Spildevand med direkte udledning til vandløb, sø, hav: Håndtering af regnvand:					Der anvendes let forurenede jord til opbygning af støjvolden.
7. Forudsætter projektet etablering af selvstændig vandforsyning?				X	
8. Er projektet eller dele af projektet omfattet af standardvilkår?		X			Standardvilkår for K 206.
9. Vil projektet kunne overholde alle de angivne standardvilkår?		X			
10. Er projektet eller dele af projektet omfattet af BREF-dokumenter?				X	
11. Vil projektet kunne overholde de angivne BREF-dokumenter?	X				
12. Er projektet eller dele af projektet omfattet af BAT-konklusioner?				X	
13. Vil projektet kunne overholde de angivne BAT-konklusioner?		X			Anvendelse og overholdelse af standardvilkår anses som BAT.
14. Er projektet omfattet af en eller flere af Miljøstyrelsens vejledninger eller bekendtgørelser om støj?	X				Ikke relevant
15. Vil anlægsarbejdet kunne overholde de vejledende grænseværdier for støj og vibrationer?				X	Støjvolden er færdigetableret.
16. Vil det samlede projekt, når anlægsarbejdet er udført, kunne overholde de vejledende grænseværdier for støj og vibrationer?	X				Ikke relevant
17. Er projektet omfattet af Miljøstyrelsens vejledninger, regler og bekendtgørelser om luftforurening?	X				Ikke relevant

18. Vil anlægsarbejdet kunne overholde de vejledende grænseværdier for luftforurening?				X	Støjvolden er færdigetableret.
19. Vil det samlede projekt, når anlægsarbejdet er udført, kunne overholde de vejledende grænseværdier for luftforurening? Såfremt der allerede foreligger oplysninger om de indvirkninger, projektet kan forventes at få på miljøet som følge af den forventede luftforurening, medsendes disse oplysninger.	X				Ikke relevant
20. Vil projektet give anledning til støvgener eller øgede støvgener i anlægsperioden? I driftsfasen?				X	Støjvolden er færdigetableret.
21. Vil projektet give anledning til lugtgener eller øgede lugtgener i anlægsperioden? I driftsfasen?				X	Støjvolden er færdigetableret. Jord der er let forurenet er afdækket med ren jord. Der vil derfor ikke fremkommer lugtgener fra støjvolden.
22. Vil anlægget som følge af projektet have behov for belysning som i aften og nattetimer vil kunne oplyse naboarealer og omgivelserne i anlægsperioden? I driftsfasen?				X	Støjvolden er færdigetableret.
23. Er anlægget omfattet af risikobekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer nr. 372 af 25. april 2016?				X	
<b>Projektets placering</b>					
24. Kan projektet rummes inden for lokalplanens generelle formål?		X			Den gældende lokalplan nr. 146 med dispensation for udbygninger af støjvolden, er dækkende for aktiviteten.
25. Forudsætter projektet dispensation fra gældende bygge- og beskyttelseslinjer?				X	
26. Indebærer projektet behov for at begrænse anvendelsen af naboarealer?				X	
27. Vil projektet kunne udgøre en hindring for anvendelsen af udlagte råstofområder?				X	Anlægget giver ikke anledning til nogen form for ændret anvendelse af bagved liggende arealer .
28. Er projektet tænkt placeret indenfor kystnærhedszonen?		X			Ca. 1,2 km fra kysten. Støjvolden er etableres ved tidligere eksisterende støjvold. Støjvolden er placeret mellem skov og større lav boligbebyggelse. Det vil således ikke have væsentlig betydning for kystzonen.
29. Forudsætter anlægget rydning af skov? (skov er et bevokset areal med træer, som danner eller indenfor et rimeligt tidsrum ville danne sluttet skov af højstammede træer, og arealet er større end ½ ha og mere end 20 m bredt.)				X	Støjvolden er færdigetableret.
30. Vil projektet være i strid med eller til hinder for realiseringen af en rejst fredningssag?				X	Der er ikke foreslåede fredningsarealer, som hindres af projektet.
31. Afstanden fra projektet i luftlinje til nærmeste beskyttede naturtype i henhold til naturbeskyttelseslovens 3§.				X	Området rummer ikke §3-beskyttet natur eller fredede sten- og jorddiger. Der er ikke kendskab til forekomst af Bilag IV-arter eller danske rødlistearter i området. Støjvolden placeres ca. 7 meter nord for motorvej E20.

32. Er der forekomst af beskyttede arter og i givet fald hvilke?				X	<p>Der er ingen registrering af bilag IV-arter inden for projektområdet.</p> <p>Der kan generelt i Nyborg Kommune forekomme dværgflagermus, brun flagermus, sydflagermus, markfirben, springfrø og stor vandsalamander.</p> <p>Markfirben kan forekomme i nærheden af skove. Arten foretrækker sandede soleksponerede levesteder, eksempelvis markkanter, sten- og jorddiger og skovveje.</p> <p>Flagermus yngler og overvintrer fortrinsvis i hule træer, og søger bl.a. føde over åbent terræn og langs skovbryn og levende hegn.</p> <p>Springfrø og stor vandsalamander yngler i småsøer og små vandhuller. Padderne forlader vandhullerne efter yngletiden, og opholder sig og overvintrer i småskove, levende hegn og sten- og jorddiger.</p> <p>Driften af støjvolden forventes ikke at påvirke registrerede, beskyttede eller fredede områder.</p>
33. Afstanden fra projektet i luftlinje til nærmeste fredede område.					Støjvolden ligger mod vest op til fredskov.
34. Afstanden fra projektet i luftlinje til nærmeste Habitatområde (Natura 2000 områder, fuglebeskyttelsesområder og Ramsarområder).					Støjvold ligger ca. 1,2 km vest for nærmeste internationale naturområde, Habitatområde nr. H100 "Centrale Storebælt og Vresen".
35. Vil projektet medføre påvirkninger af overfladevand eller grundvand, f.eks. i form af udledninger til eller fysiske ændringer af vandområder eller grundvandsforekomster?				X	Stoffer fra den i støjvolden indbyggede let forurenede jord, vurderes ikke at være en risiko for undergrunden og grundvandsforekomster. Støjvolden ligger i område med drikkevandsinteresse (OD-område), men udenfor indvindingsopland til vandværk og i betydelig afstand fra vandværksboringer og enkeltvandsforsyningsanlæg. Grundvandsbevægelsen er i retning mod øst og dermed bort fra følsomme grundvandsområder. Grundvandsmagasinet er beskyttet af et lerlag på ca. 20 m.
36. Er projektet placeret i et område med særlige drikkevandsinteresser?				X	Støjvolden ligger i område med drikkevandsinteresse (OD-område), men udenfor indvindingsopland til vandværk og i betydelig afstand fra vandværksboringer og enkeltvandsforsyningsanlæg. Grundvandsbevægelsen er i retning mod øst og dermed bort fra følsomme grundvandsområder. Grundvandsmagasinet er beskyttet af et lerlag på ca. 20 m.
37. Er projektet placeret i et område med registreret jordforurening?		X			Støjvolden er opbygget af let forurenede jord, og derfor registreret af Region Syddanmark som V2 kortlagt med lokalitetsnummer 449-80004.
38. Er projektet placeret i et område, der i kommuneplanen er udpeget som område med risiko for oversvømmelse?				X	
39. Er projektet placeret i et område, der, jf. oversvømmelsesloven, er udpeget som risikoområde for oversvømmelse?				X	<p>Nyborg er et udpeget risikoområde, der primært er udpeget grundet oversvømmelse fra hav. Det er i den nordlige del af området, der er lokaliseret risikoceller med kategorien "Meget høj". Dette område består primært af bebyggelse. Risikoen for oversvømmelse fra hav er bestemt på baggrund af den historiske vandstand fra stormfloden i 1872. Denne vandstand er valgt grundet afgrænsning af området SD3 (se hovedrapporten, kapitel 5), hvor det er vandstanden fra den højest registrerede stormflod, der har ramt området. Den højeste målte vandstand i Nyborg er dog 1,80 m under stormfloden i 2006.</p> <p>Risikoområdet er afgrænset således, at alle celler med Høj eller Meget høj risiko omkring Nyborg by er inkluderet i risikoområdet. Da oversvømmelse fra hav er den primære kilde til høj risiko i området, er området afgrænset på baggrund af en potentiel oversvømmelsesudbredelse med den anvendte screeningsvandstand</p>



					tillagt et klimatillæg på 0,9 m havstigning. I området hvor støjvolden er placeret, er der ikke identificeret sårbarheder for oversvømmelse.
<b>Arten og kendetegn ved den potentielle indvirkning på miljøet</b>					
40. Er der andre lignende anlæg eller aktiviteter i området, der sammen med det ansøgte må forventes at kunne medføre en øget samlet påvirkning af miljøet (Kumulative forhold)?		X			Støjvolden er placeret i område hvor der mod øst er placeret yderligere støjvolde, som ligeledes er opbygget med let forurennet jord. Alle støjvoldene er langstrakte og placeret over robust undergrund, som sikrer grundvandsforekomsterne. Den kumulative effekt i omgivelserne, vurderes derfor til ikke at være væsentlig.
41. Vil den forventede miljøpåvirkning berøre nabolande:				X	
<b>Konklusion</b>					
Giver resultatet af screeningen anledning til at antage, at det anmeldte projekt vil kunne påvirke miljøet væsentligt, således at der er pligtig for miljøvurdering?:				X	Nyborg Kommune vurderer at de miljømæssige påvirkninger af omgivelserne vil være af mindre betydning, i forbindelse med merforbruget af let forurennet jord til færdig etablering af støjvolden på ejendommen Matr.nr. 1bn, Juelsberg Hgd., Aunslev.  Det vurderes at der ikke skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport, idet påvirkningerne er af mindre betydning for omgivelserne og for miljøet.  Miljøgodkendelsen forudsætter derfor ikke udarbejdelsen af et plantillæg med dertilhørende miljøkonsekvensrapport.

Dato: 10. januar 2023

Sagsbehandler: Per Jürgensen